



## ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS CENTRALIZUOTAS VIDAUS AUDITO SKYRIUS

### ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VERTINIMAS

#### ATASKAITA

2024 m. d. Nr.  
Zarasai

#### IVADINĖ DALIS

**Vidaus audito atlikimo motyvai.** Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2024 metų veiklos planu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. vasario 7 d. įsakymu Nr. I-49 Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas (atestuotas vidaus auditorius, Viešųjų juridinių asmenų vidaus auditoriaus atestato Nr. 0205) atliko Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vertinimą.

**Vidaus audito atlikimo terminas** – pradžia 2024 m. spalio 1 d., pabaiga 2024 m. spalio 25 d.

**Vidaus audito apimtis.** Audituojamas subjektas – Zarasų rajono savivaldybės administracija. Audituojamas laikotarpis – nuo 2024 m. sausio 1 d. iki 2024 m. birželio 30 d.

**Vidaus audito tikslas** – vadovaujantis Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo 7 straipsnio 3 dalies nuostatomis, atlikti Zarasų rajono savivaldybės administracijos administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane (Viešojo ir vidaus administravimo programoje), vykdymo vertinimą.

**Vidaus audito metodai** – tiesioginis veiklos tyrimas, vidaus kontrolės sistemos vertinimas, dokumentų ir veiklą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų taikymo analizė.

**Vidaus audito vertinimo kriterijai** – Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T-18, Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2024-ųjų metų veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. I-237.

#### DĖSTOMOJI DALIS

Administracinė našta apibrėžiama kaip laiko sąnaudos ir finansinės išlaidos, kurias patiria ar gali patirti asmenys vykdydami teisės aktuose nustatytus ar teisės aktų projektuose siūlomus nustatyti informacinius įpareigojimus. Administracinės naštos mažinimo priemonės turi būti įtraukiamos į savivaldybių taryboms teikiamus tvirtinti savivaldybių strateginių veiklos planų projektus, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą skelbiama ir ne rečiau kaip kartą per pusmetį atnaujinama savivaldybių interneto svetainėse, o savivaldybių centralizuotos vidaus audito tarnybos pasibaigus pusmečiui turi įvertinti, kaip vykdomos administracinės naštos mažinimo priemonės. Savivaldybių centralizuotų vidaus audito tarnybų ataskaitos dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo skelbiamos savivaldybių interneto svetainėse.

## 1. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮTRAUKIMO Į SAVIVALDYBĖS STRATEGINĮ VEIKLOS PLANĄ IR INFORMACIJOS APIE ŠIŲ PRIEMONIŲ VYKDYMĄ VIEŠINIMO

Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano, patvirtinto Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T-18, Viešojo ir vidaus administravimo programos uždavinyje „Didinti savivaldybės valdymo ir veiklos efektyvumą“ yra numatyta 1 (viena) administracinės naštos mažinimo priemonė, t. y. „Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas“ (kodas 01.01.12).

Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2024-ųjų metų veiklos plane, patvirtintame Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. I-237, yra nurodyti šios priemonės vykdytojai.

Vidaus audito metu nustatyta, kad audituojamu laikotarpiu Savivaldybės interneto svetainėje informacija apie 2023 metų Zarasų rajono savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą buvo paskelbta 2024 m. sausio 19 d.

## 2. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO

Zarasų rajono savivaldybės administracija 2024 m. birželio 26 d. pateikė informaciją Centralizuotam vidaus audito skyriui apie administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane, vykdymą 2024 metų I pusmetyje<sup>1</sup> (toliau vadinama – Ataskaita). Ši informacija Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje buvo paskelbta 2024 m. rugpjūčio 12 d.

Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas (žr. 1 lentelę) buvo atliktas atsižvelgiant į pateiktą informaciją ir vadovaujantis atitinkamų dokumentų peržiūros rezultatais bei pokalbiais su Savivaldybės administracijos darbuotojais.

1 lentelė. Administracinės naštos mažinimo priemonės vykdymo vertinimas

Priemonė	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	Planuota reikšmė <sup>2</sup> , vnt.	Rezultatas
Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas (kodas 01.01.12)	Administracinę naštą mažinančių pakeistų norminių teisės aktų skaičius	1	<p><b>Vertinimo kriterijus įvykdytas jau 2024 metų pirmajame pusmetyje.</b></p> <p>Planuota reikšmė yra 1 (vienas) administracinę naštą mažinantis teisės akto pakeitimas.</p> <p>Ataskaitoje nurodyta, kad buvo atlikti 3 (trys) administracinę naštą mažinantys norminių teisės aktų pakeitimai.</p> <p><b>Pastebėjimas:</b> viename iš Ataskaitoje pateiktų administracinę naštą mažinančių teisės aktų<sup>3</sup> nustatyti įpareigojimai ne piliečiams ir kitiems asmenims, o – ūkio subjektams, todėl šis teisės akto projektas turėjo būti vertinamas pagal Ūkio subjektų</p>

<sup>1</sup> Pateiktas 2024 m. birželio 26 d. raštas Nr. 3-1127 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2024 metų I pusmetyje“.

<sup>2</sup> Planuota reikšmė visiems 2024 metams, o ne vienam pusmečiui.

<sup>3</sup> Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. kovo 23 d. sprendimo Nr. T-45 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo subjektų rėmimo programos lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

			administracinės naštos ir prisitaikymo prie reguliavimo išlaidų vertinimo metodiką, patvirtintą 2012 m. sausio 11 d. nutarimu Nr. 4, o ne pagal Administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims nustatymo ir įvertinimo metodiką, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. vasario 23 d. nutarimu Nr. 213. Atsižvelgiant į šį pastebėjimą Ataskaitoje pateikti duomenys koreguojami ir sprendžiama, kad 2024 m. I pusmetyje buvo priimti 2 (du) administracinę naštą mažinantys norminiai teisės aktai <sup>4</sup> .
	Įvertintų norminių teisės aktų projektų skaičius	8	<b>Vertinimo kriterijus įvykdytas jau 2024 metų pirmajame pusmetyje.</b> Ataskaitoje pateikta 11 (vienuolika) norminių teisės aktų projektų, įvertintų administracinės naštos atžvilgiu. <b>Pastebėjimas:</b> atlikus Zarasų rajono savivaldybės institucijų 2024 metų I pusmetyje priimtų norminių teisės aktų, jų projektų ir kitos rengimo medžiagos analizę, nustatyta, kad nors visi 11 (vienuolika) Ataskaitoje nurodytų teisės aktų projektų ir buvo įvertinti pagal Administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims nustatymo ir įvertinimo metodiką, 1 (vieno) iš jų vertinimas neturėjo prasmės, kadangi jame nėra jokių informacinių įpareigojimų. Atsižvelgiant į šį pastebėjimą Ataskaitoje pateikti duomenys koreguojami ir sprendžiama, kad 2024 m. I pusmetyje buvo įvertinta 10 (dešimt) teisės aktų projektų.
	Atnaujintų informacinių pranešimų rajono Savivaldybės interneto svetainėje skaičius	2	<b>Vertinimo kriterijaus vykdymas tęsiamas.</b> Ataskaitoje yra nurodyta, kad 2024 m. I pusmetyje buvo paskelbtas 1 (vienas) informacinis pranešimas rajono Savivaldybės internetiniame puslapyje <a href="http://www.zarasai.lt">www.zarasai.lt</a> . <b>Pastebėjimas:</b> vienas informacinis pranešimas <sup>5</sup> apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą internetiniame puslapyje <a href="http://www.zarasai.lt">www.zarasai.lt</a> buvo paskelbtas 2024 m. gegužės 9 d.

<sup>4</sup> Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimas Nr. T-20 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės dalyvaujamojo biudžeto priemonės įgyvendinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ ir Zarasų rajono savivaldybės mero 2024 m. birželio 17 d. potvarkis Nr. P-298 „Dėl Leidimo prekiauti (teikti paslaugas) Zarasų rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>5</sup> Prieiga per internetą – [https://www.zarasai.lt/naujiena\\_administracines-nastos-priemoniu-vykdytas-zarasu-rajono-savivaldybeje-2023-metais\\_15677](https://www.zarasai.lt/naujiena_administracines-nastos-priemoniu-vykdytas-zarasu-rajono-savivaldybeje-2023-metais_15677).

	Informacijos pateikimų Centralizuotam vidaus audito skyriui apie priemonių vykdymą skaičius	2	<p><b>Vertinimo kriterijaus vykdymas tęsiamas.</b></p> <p>Ataskaitoje yra nurodyta, kad 2024 m. I pusmetyje informacija apie priemonių vykdymą Centralizuotam vidaus audito skyriui buvo pateikta 1 (vieną) kartą.</p> <p><b>Pastebėjimas:</b> Centralizuotas vidaus audito skyrius apie administracinės naštos priemonių vykdymą 2024 m. I pusmetyje iš tiesų buvo informuotas 1 (vieną) kartą, bet ne Ataskaitoje nurodytu raštu, o 2024 m. birželio 26 d. raštu Nr. 3-1127 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2024 metų I pusmetyje“.</p>
--	---	---	--

### 3. IŠVADOS

Vidaus audito atlikimo metu nustatyta, kad Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės du vertinimo kriterijai jau yra įvykdyti, o dviejų vertinimo kriterijų vykdymas tęsiamas.

Teisės aktų ir jų projektų vertinimo administracinės naštos atžvilgiu funkciją 2023 metais perdavus vykdyti vienam struktūriniam padaliniiui (Dokumentų valdymo skyriui), stebima akivaizdi pažanga vertinant teisės aktų projektus administracinės naštos atžvilgiu – administracinės naštos atžvilgiu 2024 m. I pusmetyje buvo įvertinti visi būtini vertinti teisės aktų projektai. Nors aritmetinių klaidų administracinės naštos apskaičiavimo ataskaitose ir neišvengta, jos nėra esminės ir įtakos šio vidaus audito išvados neturi.

Įvertinus naujuosius Zarasų rajono savivaldybės veiklos dokumentų valdymo procedūrų aprašus<sup>6</sup> teisės aktų vertinimo administracinės naštos atžvilgiu dalyje, nustatyta prieštaravimų ir neatitikimų, apie kuriuos buvo informuotas Dokumentų valdymo skyrius (pateiktas atitinkamas darbo dokumentas). Siekiant teisinio reguliavimo aiškumo siūlytina atitinkamai patikslinti Zarasų rajono savivaldybės teisės aktų rengimo, skelbimo, vykdymo kontrolės aprašą.

### 4. VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS

Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos<sup>7</sup> 35 punktu buvo įvertinta audituojamojo subjekto vidaus kontrolė<sup>8</sup> ir teikiama nuomonė apie Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą audituojamojo subjekto apimties ribose – Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vidaus kontrolę.

Įvertinus Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės procedūras administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo srityje ir atsižvelgus į vidaus audito metu nustatytus faktus, vidaus kontrolė vertinama kaip **gera**.

<sup>6</sup> Patvirtinti Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. sausio 15 d. įsakymu Nr. I-15 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės veiklos dokumentų valdymo procedūrų aprašų patvirtinimo“ (2024 m. rugsėjo 16 d. įsakymo Nr. I-380 redakcija).

<sup>7</sup> Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodika patvirtinta Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. I(6.6 E)-38 (2024 m. rugpjūčio 28 d. įsakymo Nr. I-354 redakcija).

<sup>8</sup> Vidaus kontrolės vertinimas yra išdėstytas atskirame vidaus kontrolės vertinimo darbo dokumente.

## **REKOMENDACIJOS**

1. Patikslinti Zarasų rajono savivaldybės teisės aktų rengimo, skelbimo, vykdymo kontrolės aprašą pagal vidaus audito darbo dokumente pateiktus pastebėjimus. Rekomendacijos reikšmingumas – didelis.

Vedėjas

Edvardas Kazancevas

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Zarasų rajono savivaldybės administracija 188753461, Sėlių a. 22, 32110 Zarasai
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	VIDAUS AUDITO „ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VERTINIMAS" ATASKAITA
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2024-10-25 Nr. A3-2
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Edvardas Kazancevas, Vedėjas, Centralizuotas vidaus audito skyrius
<b>Sertifikatas išduotas</b>	EDVARDAS KAZANCEVAS LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2024-10-25 11:47:38 (GMT+03:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-X-L
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2024-10-25 11:48:31 (GMT+03:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2023-09-22 12:33:07 – 2028-09-20 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, į.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 12:39:44 iki 2024-12-19 12:39:44
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.71.1
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2024-10-29 12:18:30)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2024-10-29 12:18:30 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras  
 Zarasų rajono savivaldybės administracija  
 2024-10-29